

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH HÀ TĨNH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách nhà nước và bố trí vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2026 - 2030

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025; xét đề nghị của Sở Y tế tại **Văn bản số/TTr-SYT ngày/8/2026**; ý kiến đồng ý của các Thành viên UBND tỉnh qua phiếu biểu quyết; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo “*Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách nhà nước và bố trí vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2026 - 2030*”, với nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Căn cứ quy định tại điểm 1 khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 quy định HĐND tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.
- Căn cứ Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Hải quan, Luật Thuế giá trị gia tăng, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công số 90/2025/QH15;
- Căn cứ Nghị quyết số 262/2025/QH15, ngày 11/12/2025 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển giai đoạn 2026-2035;
- Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: Số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của

Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

- Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 56 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP của Chính phủ ngày 31/12/2025 quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, quy định nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: *“Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định...c) Bố trí vốn đối ứng từ ngân sách địa phương theo quy định tại Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc tiêu chí, định mức phân bổ và tỷ lệ vốn đối ứng từ ngân sách địa phương; nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước (bao gồm: vốn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương, vốn tự cân đối của ngân sách địa phương) thực hiện từng chương trình mục tiêu quốc gia tại địa phương”*;

- Căn cứ điểm c, mục 6, phần III Nghị quyết số 34/NQ-CP ngày 05/3/2026 của Chính phủ Ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 262/2025/QH15 ngày 11/12/2025 của Quốc hội, quy định:

“6. Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương

c) Trình Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách nhà nước của Chương trình, bảo đảm không trùng lặp nội dung, đối tượng; sử dụng kinh phí tiết kiệm, hiệu quả;”

- Căn cứ điểm a khoản 4 Điều 9 Quyết định số 37/2026/QĐ-TTg ngày 14/7/2026 của Thủ tướng Chính phủ Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển giai đoạn 2026-2035, giai đoạn I: Từ năm 2026 đến năm 2030, quy định:

“4. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố

a) Căn cứ điều kiện thực tế, xây dựng nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình giai đoạn 2026 - 2030 tại địa phương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định”.

- Căn cứ Quyết định số 1709/QĐ-BYT ngày 12/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Y tế về việc phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển giai đoạn 2026-2035, giai đoạn I: từ năm 2026-2030.

2. Cơ sở thực tiễn

Đến nay, khuôn khổ triển khai Chương trình ở Trung ương đã cơ bản được hoàn thiện.

Ngày 05/8/2026, Bộ Y tế đã ban hành Văn bản số 5838/BYT-KHTC ngày 05/8/2026 về việc đề xuất phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 và kế hoạch đầu tư công năm 2026 của Chương trình gửi Bộ Tài chính xem xét trình cấp có thẩm quyền quyết định (*trong đó có dự kiến phân bổ chi tiết vốn đầu tư công cho tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2026-2030 là 815.400 triệu đồng, dự kiến năm 2026 là 22.700 triệu đồng*).

Trong khi đó, tại Hà Tĩnh chưa có nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh và bố trí vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2026 - 2030 để làm cơ sở phân bổ ngân sách nhà nước

cho các đơn vị cấp tỉnh và các xã, phường; trong khi Chương trình đã chuẩn bị bước vào năm đầu thực hiện. Do đó, cần sớm ban hành Nghị quyết để hoàn thiện căn cứ pháp lý cho việc xây dựng, quyết định phương án phân bổ, giao và giải ngân vốn; bảo đảm nguồn lực được phân bổ kịp thời, công khai, minh bạch, có trọng tâm, trọng điểm, không bình quân, dàn trải hoặc trùng lặp.

Do vậy, việc ban hành Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước và bố trí vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2026 - 2030 là hết sức cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc xây dựng Nghị quyết là để làm cơ sở phân bổ nguồn vốn để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển giai đoạn 2026 - 2030 và hằng năm trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

2. Quan điểm

Việc xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo tính hợp pháp, đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với tình hình thực tiễn; đảm bảo công khai, dân chủ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Sở Y tế đã tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước và bố trí vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2026 - 2030. Gửi văn bản xin ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan: Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh, các sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị cấp tỉnh, UBND các xã, phường; thực hiện đăng tải toàn văn dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của Sở Y tế và thực hiện truyền thông nội dung dự thảo (thời hạn gửi lấy ý kiến: 03 ngày) (Công văn số /SYT-KHTC ngày /8/2026) gửi đến các cơ quan, đơn vị liên quan tham gia ý kiến đối với các hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

Hết thời hạn tham gia ý kiến, Sở Y tế đã nhận được văn bản tham gia của các sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị cấp tỉnh, UBND các xã, phường. Trên cơ sở tổng hợp ý kiến tham gia, Sở Y tế đã nghiên cứu, giải trình, tiếp thu ý kiến và chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết. Đồng thời gửi Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết tại Công văn số /SYT-KHTC ngày /.../2026. Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại Báo cáo số /BC-STP ngày /.../2026. Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định, Sở Y tế đã chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước và bố trí vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2026 - 2030.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục của Dự thảo văn bản Dự thảo Nghị quyết có 3 Chương và 11

Điều, gồm:

Chương I. Quy định chung

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Chương II. Quy định cụ thể

Điều 3. Nguyên tắc phân bổ.

Điều 4. Tiêu chí, hệ số điểm phân bổ vốn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh cho cấp xã.

Điều 5. Tiêu chí phân bổ vốn ngân sách nhà nước cho các sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị cấp tỉnh.

Điều 6. Định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh.

Điều 7. Nguyên tắc bố trí vốn đối ứng ngân sách tỉnh.

Điều 8. Tiêu chí xác định vốn đối ứng của ngân sách cấp xã.

Điều 9. Nguyên tắc bố trí vốn đối ứng ngân sách cấp xã.

Chương III. Điều khoản thi hành

Điều 10. Tổ chức thực hiện.

Điều 11. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

- Nguyên tắc phân bổ vốn ngân sách:

+ Bảo đảm công bằng, công khai, minh bạch và tuân thủ quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và các quy định pháp luật có liên quan.

+ Bảo đảm quản lý thống nhất về mục tiêu, cơ chế, chính sách, tiêu chí và định mức phân bổ; không trùng lặp với các chương trình mục tiêu quốc gia khác, chương trình, dự án khác và các hoạt động thuộc nhiệm vụ quản lý nhà nước đã được bố trí kinh phí chi thường xuyên hằng năm.

+ Căn cứ mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ, nội dung hoạt động của Chương trình; kế hoạch hằng năm; tình hình thực tế; khả năng cân đối ngân sách nhà nước; kết quả thực hiện nhiệm vụ, sử dụng và giải ngân ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình của từng sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị cấp tỉnh, các xã, phường.

- Tiêu chí phân bổ vốn ngân sách nhà nước cho cấp xã.

+ Đối với phân bổ vốn đầu tư công: Áp dụng 04 tiêu chí để phân bổ cho xã, phường, gồm:

- (1) Tiêu chí theo phân loại khu vực hành chính cấp xã;
- (2) Tiêu chí theo tỷ lệ nhận bổ sung cân đối từ ngân sách tỉnh;
- (3) Tiêu chí theo quy mô dân số;
- (4) Tiêu chí theo quy mô diện tích.

+ Đối với phân bổ kinh phí thường xuyên: Áp dụng 07 tiêu chí để phân bổ cho xã, phường, gồm:

- (1) Tiêu chí theo phân loại khu vực hành chính cấp xã;
- (2) Tiêu chí theo tỷ lệ nhận bổ sung cân đối từ ngân sách tỉnh;
- (3) Tiêu chí theo quy mô dân số;
- (4) Tiêu chí theo quy mô diện tích;
- (5) Tiêu chí theo tỷ số giới tính khi sinh;
- (6) Tiêu chí theo tỷ trọng dân số 65 tuổi trở lên;
- (7) Tiêu chí theo tỷ lệ suy dinh dưỡng thấp còi trẻ em dưới 5 tuổi.

- Tiêu chí phân bổ vốn ngân sách nhà nước cho các sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị cấp tỉnh:

+ Nhiệm vụ của Chương trình do sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị cấp tỉnh được giao chủ trì thực hiện theo quyết định của cấp có thẩm quyền phê duyệt.

+ Khối lượng nhiệm vụ, tiến độ thực hiện và nhu cầu vốn để thực hiện nhiệm vụ của Chương trình theo kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm và dự toán ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh hằng năm được cấp có thẩm quyền phê duyệt hoặc được bổ sung, điều chỉnh theo quy định của pháp luật.

+ Nội dung, tính chất và phạm vi của nhiệm vụ phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, khả năng thực hiện của các sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị cấp tỉnh bảo đảm không trùng lặp về nội dung chi và đối tượng thụ hưởng với nhiệm vụ đã phân cấp cho địa phương, nhiệm vụ thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia, các chương trình, dự án khác hoặc nhiệm vụ chi khác đã được bố trí kinh phí trong dự toán ngân sách nhà nước hằng năm của sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị cấp tỉnh.

+ Kết quả thực hiện nhiệm vụ và kết quả giải ngân vốn của sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị cấp tỉnh trong năm trước liền kề.

+ Việc phân bổ vốn ngân sách nhà nước cho các sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị cấp tỉnh không vượt quá 10% tổng ngân sách bố trí thực hiện Chương trình giai đoạn 2026-2030 và hằng năm trong giai đoạn.

- Định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh

+ Phân bổ vốn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh

Căn cứ kế hoạch vốn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh thực hiện Chương trình được cấp có thẩm quyền giao; nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ quy định tại Nghị quyết này và điều kiện thực tế của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng phương án phân bổ vốn ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định theo quy định.

+ Định mức phân bổ vốn cho các sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị cấp tỉnh

Phân bổ vốn ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh được phân bổ cho các sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị cấp tỉnh để thực hiện nhiệm vụ mang tính chất nền tảng, chuyển đổi số y tế và các mô hình thí điểm chăm sóc sức khỏe cộng đồng, các hoạt động mang tính chất liên ngành, liên xã phường, hướng dẫn chuyên môn và các nhiệm vụ đặc thù của y tế chuyên sâu, dân số và phát triển do cấp có thẩm quyền giao.

+ Định mức phân bổ vốn cho các xã, phường

Sau khi phân bổ vốn cho các sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị cấp tỉnh và bố trí kinh phí thực hiện các nội dung khác do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định để bảo đảm hoàn thành mục tiêu của Chương trình, số vốn còn lại được phân bổ cho các xã, phường theo nguyên tắc, tiêu chí và định mức quy định tại Nghị quyết này để thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của Chương trình trên địa bàn.

Phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết kinh phí chi thường xuyên theo từng nội dung, hoạt động và lĩnh vực chi của Chương trình trên địa bàn theo quy định của pháp luật.

- Tiêu chí xác định vốn đối ứng của ngân sách cấp xã

Tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách cấp xã được xác định trên cơ sở các tiêu chí sau:

(1) Tiêu chí theo tỷ lệ bổ sung cân đối từ ngân sách tỉnh của các xã, phường

(2) Tiêu chí giảm trừ theo mức độ khó khăn của các xã, phường

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC

1. Nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết

Ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh, ngân sách xã, phường và huy động từ nguồn vốn hợp pháp khác thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2026 - 2030.

2. Thời gian trình thông qua: Trình thông qua tại **Kỳ họpnăm 2026.**

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết “*Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách nhà nước và bố trí vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2026 - 2030*”; sau khi lấy ý kiến thống nhất của các Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh (bằng phiếu biểu quyết), Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất nội dung Dự thảo Nghị quyết nêu trên; kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Tài liệu gửi kèm: Dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định và Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các Sở, ngành, địa phương; các tài liệu khác có liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, NN&MT, Nội vụ, Tư pháp;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Trung tâm TT và XTHTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, TH, NL.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH