

Số: 2432/KH- SYT

Hà Tĩnh, ngày 28 tháng 8 năm 2020

## **KẾ HOẠCH**

### **Tinh giản biên chế theo Nghị định 108/2014/NĐ-CP, Nghị định 113/NĐ-CP và theo Nghị quyết 94/2018/NQ-HĐND năm 2021**

Thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Quyết định số 2218/QĐ-TTg ngày 10/12/2015 của Thủ tướng Chính phủ ban hành kế hoạch triển khai Nghị quyết 39-NQ/TW của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW; Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 về chính sách tinh giản biên chế; Nghị định 113/2018/NĐ-CP ngày 31/8/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế; Nghị định số 36/2013/NĐ-CP ngày 22/4/2013 về vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức; Nghị định số 41/2012/NĐ-CP ngày 08/5/2012 quy định vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp công lập; Thông tư liên tịch số 01/2015/TTLT-BNV-BTC ngày 14/4/2015 của Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính hướng dẫn một số điều của Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ; Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ngày 15/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thông qua kế hoạch tinh giản biên chế công chức, viên chức cấp tỉnh, cấp huyện giai đoạn 2016-2021; Kế hoạch số 09/KH-UBND ngày 17/01/2017 về thực hiện Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ngày 15/12/2016; Công văn số 535/UBND-NC1 ngày 25/01/2017 về việc triển khai Chỉ thị số 02/CT-TTG; Nghị quyết 94/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 về một số chính sách thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế ngành Y tế Hà Tĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo.

## **I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU, NGUYÊN TẮC**

### **1. Mục đích, yêu cầu**

- Thực hiện chính sách tinh giản biên chế nhằm góp phần đổi mới và từng bước nâng cao chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; nâng cao chất lượng hoạt động, hiệu lực, hiệu quả của các cơ quan, đơn vị; góp phần quan trọng đổi mới hệ thống hành chính trong thời gian tới.

- Thực hiện chính sách tinh giản biên chế phải đảm bảo sự lãnh đạo, chỉ đạo chặt chẽ của cấp ủy đảng, điều hành của chính quyền, tổ chức thực hiện nghiêm túc của thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và sự phối kết hợp, giám sát của các đoàn thể nhân dân.

- Góp phần đổi mới và từng bước nâng cao chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; đưa ra khỏi biên chế những người dôi dư, không đáp ứng

yêu cầu công việc, không thể bố trí sắp xếp công tác khác.

- Tinh giản biên chế phải đảm bảo thực hiện theo đúng nguyên tắc và trình tự thực hiện tinh giản biên chế theo quy định tại Nghị định số 108/2014/NĐ-CP; công khai Đề án tinh giản biên chế và danh sách đối tượng thuộc diện tinh giản biên chế, thực hiện tốt quy chế dân chủ của cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện tinh giản biên chế.

- Tinh giản biên chế thực hiện năm 2021 đạt tỷ lệ 2.5% biên chế của đơn vị được Ủy ban nhân dân tỉnh giao năm 2015.

## **2. Nguyên tắc:**

- Bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng, phát huy vai trò giám sát của các tổ chức chính trị - xã hội và nhân dân trong quá trình thực hiện tinh giản biên chế.

- Được tiến hành trên cơ sở rà soát, sắp xếp lại tổ chức và thực hiện đánh giá, phân loại cán bộ, công chức, viên chức trong cơ quan, tổ chức, đơn vị.

- Bảo đảm nguyên tắc tập trung dân chủ, khách quan, công khai, minh bạch và theo quy định của pháp luật.

- Bảo đảm chi trả chế độ, chính sách tinh giản biên chế kịp thời, đầy đủ và đúng theo quy định của pháp luật.

- Người đứng đầu phải chịu trách nhiệm về kết quả thực hiện tinh giản biên chế trong cơ quan, tổ chức, đơn vị được giao quản lý theo thẩm quyền.

- Kế hoạch thực hiện giảm biên chế đảm bảo tỷ lệ những năm đầu nhiều hơn những năm cuối.

## **II. THỰC TRẠNG TỔ CHỨC BỘ MÁY VÀ BIÊN CHẾ**

### **1. Về tổ chức, bộ máy**

Sở Y tế là cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND tỉnh, bao gồm 03 cơ quan quản lý nhà nước và 15 đơn vị sự nghiệp trực thuộc:

- Cơ quan Văn phòng Sở Y tế: Có 06 phòng chuyên môn.

- 02 đơn vị quản lý nhà nước: Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình và Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm.

- 15 đơn vị sự nghiệp trực thuộc, gồm: Bệnh viện đa khoa tỉnh, Bệnh viện Y học cổ truyền, Bệnh viện Phổi, Bệnh viện Phục hồi chức năng, Bệnh viện Tâm thần Hà Tĩnh, Bệnh viện Mắt, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật, Trung tâm Pháp y và Giám định Y khoa, Trung tâm Kiểm nghiệm thuốc, thực phẩm, Mỹ phẩm và 6 Bệnh viện đa khoa tuyến huyện, thị xã, thành phố (Bệnh viện Đa khoa: Đức Thọ, Hương Khê, Cẩm Xuyên, Lộc Hà, Kỳ Anh, Thành phố).

### **2. Thực trạng về chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị:**

2.1. Sở Y tế là cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, có nhiệm vụ tham mưu, giúp UBND tỉnh thực hiện chức năng quản lý Nhà nước trên địa bàn tỉnh về chăm sóc và bảo vệ sức khỏe nhân dân gồm: Y tế dự phòng, khám, chữa bệnh, phục hồi chức năng, y dược học cổ truyền, thuốc phòng chữa bệnh cho

người, mỹ phẩm ảnh hưởng đến sức khỏe con người, an toàn vệ sinh thực phẩm, dân số- KHHGD, trang thiết bị Y tế; các dịch vụ công thuộc ngành Y tế; thực hiện một số nhiệm vụ, quyền hạn theo sự uỷ quyền của UBND tỉnh và theo quy định của pháp luật.

Sở Y tế chịu sự chỉ đạo, quản lý về tổ chức, biên chế và hoạt động của UBND tỉnh, đồng thời chịu sự chỉ đạo, hướng dẫn kiểm tra về chuyên môn, nghiệp vụ của Bộ Y tế.

## 2.2. Các đơn vị sự nghiệp trực thuộc:

- *Lĩnh vực khám chữa bệnh:* Hiện nay trong toàn ngành có 19 bệnh viện thực hiện nhiệm vụ khám bệnh, chữa bệnh cho nhân dân trên địa bàn theo phân cấp, phân tuyến và lĩnh vực chuyên khoa. Tuy nhiên, đến hết tháng 7/2020 có 07 Bệnh viện tuyến huyện chuyển về Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý. Số Bệnh viện trực thuộc Sở Y tế còn 12. Tổng số giường bệnh kế hoạch của 12 bệnh viện trực thuộc Sở Y tế quản lý là: 2.380 giường, công suất sử dụng **giường bệnh** bình quân 105%; tình trạng quá tải giường bệnh chủ yếu ở Bệnh viện đa khoa tỉnh và một số bệnh viện tuyến huyện như **thị xã Kỳ Anh**, Bệnh viện đa khoa thành phố...

- *Các Trung tâm chuyên khoa cấp tỉnh:* Hiện nay toàn tỉnh có 03 trung tâm chuyên khoa cấp tỉnh và 02 Chi cục, các đơn vị đã và đang thực hiện nhiệm vụ theo từng chuyên ngành, lĩnh vực theo ngành dọc từ Bộ Y tế; các trung tâm và chi cục này thực hiện công tác phòng chống dịch bệnh, an toàn vệ sinh thực phẩm, dân số kế hoạch hóa gia đình, các chương trình mục tiêu Quốc gia và thực hiện các chương trình dự án.

## 3. Thực trạng về biên chế, sử dụng biên chế

a) Về số lượng biên chế, hợp đồng lao động được giao năm 2020 (18 đơn vị): 3274.

Trong đó:

- Biên chế công chức, viên chức và số lượng người làm việc được giao: 3224.

- Hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP: 50

b) Về tình hình quản lý và sử dụng biên chế, số lượng người làm việc:

Tổng số nhân lực hiện có: 2282 người, gồm:

Công chức	Viên chức	Hợp đồng 68	HĐTCTBC
57	2160	47	18

Trong đó biên chế công chức và hợp đồng lao động của Văn phòng Sở Y tế là 35 biên chế gồm: 01 Giám đốc; 03 Phó Giám đốc; 05 Trưởng phòng; 08 Phó Trưởng phòng; 15 chuyên viên và 03 hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP của Chính phủ. 02 đơn vị quản lý nhà nước: Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình với 13 công chức và 01 hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP của

**Chính phủ; Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm với 12 công chức và 01 hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP của Chính phủ.**

#### **4. Đánh giá chung thực trạng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức**

a) Đánh giá chung tình hình sử dụng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và Hợp đồng 68NĐ/CP

Tình hình bố trí, sử dụng công chức, viên chức trong thời gian qua về cơ bản đảm bảo đúng ngành nghề được đào tạo phát huy được năng lực, sở trường của công chức, viên chức. Hàng năm, các cơ quan, đơn vị đều có kế hoạch rà soát bố trí công chức, viên chức đảm bảo cơ cấu, phù hợp năng lực chuyên môn từng vị trí công tác và thực hiện tốt chính sách luân chuyển, điều động công chức, viên chức theo quy định.

Tuy nhiên, ở một số cơ quan, đơn vị việc sử dụng, phân công công tác cho công chức, viên chức vẫn còn nhiều hạn chế, chưa phát huy hết những tiềm năng của đội ngũ công chức, viên chức hiện có.

Tình hình nhân lực của Ngành tuy số lượng đông nhưng chất lượng chưa đồng đều, tỷ lệ các ngạch chưa cân đối. Đặc biệt thiếu bác sỹ; tỷ lệ điều dưỡng, kỹ thuật viên có trình độ cử nhân cao đẳng trở lên chiếm tỷ lệ còn thấp, các ngạch viên chức có trình độ trung cấp tương đối nhiều.

Độ tuổi của công chức, viên chức và lao động hợp đồng tập trung ở tuổi từ 30 đến 50 tuổi. Số công chức, viên chức dưới 30 tuổi chiếm 13,65%, từ 30 đến 50 tuổi chiếm 74,21%, từ 50 đến 60 tuổi chiếm 12,14% trong đó số Nữ trên 53 tuổi và Nam trên 58 tuổi chiếm 4.05% biên chế của toàn Ngành.

#### **b) Tồn tại, hạn chế**

- Tuyển dụng công chức, viên chức: Mặc dù công tác thu hút nhân tài, đào tạo, bồi dưỡng được tinh chú trọng nhưng việc thu hút đội ngũ bác sỹ, kỹ thuật viên có trình độ đại học về công tác tại các đơn vị trong Ngành hàng năm không được nhiều. **Biên chế công chức, viên chức còn thiếu hàng năm chưa được tuyển dụng bổ sung kịp thời.**

- Sử dụng, bố trí, phân công, điều động, luân chuyển, bổ nhiệm: Mặc dù việc sử dụng, bố trí, phân công, điều động, luân chuyển, bổ nhiệm đảm bảo đúng quy trình và phù hợp với chuyên ngành công tác. Tuy nhiên, vẫn còn bất cập về tỷ lệ giữa các ngạch, chất lượng chuyên môn giữa các tuyển, các đơn vị chưa đồng đều.

#### **c) Nguyên nhân của những tồn tại**

Mặc dù công tác thu hút nhân tài, đào tạo, bồi dưỡng được tinh chú trọng nhưng do mức thu nhập cán bộ y tế còn thấp; cơ sở vật chất, trang thiết bị còn thiếu, cơ hội phát triển còn hạn chế nên chưa thu hút được đội ngũ bác sỹ và các Kỹ thuật viên có trình độ cao về công tác tại các đơn vị trong Ngành. Đặc biệt tại các bệnh viện chuyên khoa có tính đặc thù như Bệnh viện Phổi, Bệnh viện Tâm thần, các bệnh viện huyện miền núi, ven biển như Bệnh viện đa khoa huyện Hương Khê, Lộc Hà. Một số ngạch viên chức chưa có quy định tiêu chuẩn ngạch, **do đó chưa được tuyển dụng bổ sung khi thiếu**, việc xét chuyển từ chức danh nghề nghiệp này

sang chức danh nghề nghiệp khác cùng hạng đối với viên chức để cân đối các ngạch viên chức còn khó khăn trong thực hiện. Số lượng công chức, viên chức qua các khoá đào tạo, bồi dưỡng khá lớn, nhưng nhìn chung chất lượng còn hạn chế.

### **III. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TÌNH GỌN TỔ CHỨC BỘ MÁY, TÌNH GIẢN BIÊN CHẾ:**

#### **1. Phương án sắp xếp tổ chức bộ máy.**

Tiếp tục rà soát, kiện toàn tổ chức, bộ máy, biên chế các phòng, đơn vị.

#### **2. Phương án tinh giản biên chế:**

Trên cơ sở các đề xuất về chức năng, nhiệm vụ và tổ chức bộ máy để đề xuất bố trí cán bộ, công chức, viên chức với số lượng phù hợp, đảm bảo chất lượng (phân công nhiệm vụ phù hợp với chuyên môn, năng lực, sở trường; luân chuyển; đào tạo, bồi dưỡng; thu hút nhân tài...) để thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ được giao theo các nội dung sau:

a) Xác định vị trí việc làm, cơ cấu ngạch công chức, cơ cấu chức danh nghề nghiệp viên chức và tiêu chuẩn chuyên môn nghiệp vụ, khung năng lực cho từng vị trí việc làm trong cơ quan, tổ chức, đơn vị.

b) Xác định số biên chế, số lượng người làm việc có thể giảm so với hiện tại (trên cơ sở phân công công việc hợp lý; tăng cường kiêm nhiệm; giảm bộ phận trung gian, hành chính, phục vụ; cho thôi việc với những công chức, viên chức không hoàn thành nhiệm vụ được giao, hoàn thành nhưng còn hạn chế về năng lực theo quy định...).

c) Số lượng người trong diện tinh giản biên chế và đề nghị giải quyết theo chính sách quy định tại Nghị định số 108/2014/NĐ-CP, Nghị định 113/2018/NĐ-CP và Nghị quyết 94/2018/NQ-HĐND năm 2020 là 57 người.

Trong đó:

+ Chính sách về hưu trước tuổi: 50 người.

+ Chính sách chuyển sang làm việc tại các tổ chức không hưởng lương thường xuyên từ ngân sách nhà nước: 01 người.

+ Chính sách thôi việc ngay: 06 người.

+ Chính sách thôi việc sau khi đi học nghề: Không

Cụ thể từng đơn vị:

<b>STT</b>	<b>Đối tượng/ năm</b>	<b>2021</b>
1	Bệnh viện đa khoa tỉnh	26
2	BV Phục hồi chức năng	2
3	BV phổi	2
4	BV Y học Cổ truyền	3

6	Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh	4
7	Trung tâm Pháp Y và Giám định Y khoa	1
8	Trung tâm Kiểm nghiệm thuốc, mỹ phẩm, thực phẩm	1
9	Bệnh viện Mắt	1
11	BV đa khoa huyện Đức Thọ	4
16	BV đa khoa huyện Lộc Hà	2
17	BV đa khoa huyện Hương Khê	1
18	BV đa khoa huyện Kỳ Anh	4
19	BV Đa khoa huyện Cẩm Xuyên	3
21	BV đa khoa TP Hà Tĩnh	3

d) Đề xuất các chính sách tinh giản biên chế cho các đối tượng tinh giản biên chế được hưởng:

Đơn vị tính: người

Năm	2021	
Chính sách	Công chức, viên chức	Hợp đồng 68 chức
Chính sách về hưu trước tuổi	50	
Chính sách chuyển sang làm việc tại các tổ chức không hưởng lương thường xuyên từ ngân sách nhà nước	0	1
Chính sách thôi việc ngay	06	0
Chính sách thôi việc sau khi đi học nghề	0	0

#### IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Tiếp tục triển khai thực hiện việc quản lý và sử dụng biên chế tinh giản, biên chế nghỉ hưu, thôi việc theo quy định.

2. Trong thời gian tới tiếp tục tổ chức hướng dẫn các đơn vị trực thuộc soát xét lại chức năng nhiệm vụ, kiện toàn tổ chức bộ máy theo các văn bản hướng dẫn hiện hành, trên cơ sở tinh gọn bộ máy, bám sát nhiệm vụ, loại bỏ nhiệm vụ không cần thiết, cải cách hành chính, giảm bớt khâu trung gian... để giảm bớt số người làm việc. Trên cơ sở Đề án vị trí việc làm các đơn vị đề nghị xét chuyển chức danh nghề nghiệp cho một số viên chức là hộ lý, y công nhưng đã có bằng cấp chuyên môn sang chức danh nghề nghiệp chuyên môn để giảm bớt đội ngũ phục vụ và tăng đội ngũ viên chức chuyên môn còn thiếu. Đồng thời chỉ đạo các

đơn vị soát xét lại chất lượng đội ngũ cán bộ, trình độ đào tạo, làm tốt công tác đánh giá phân loại cán bộ cuối năm kiên quyết đưa những trường hợp dôi dư theo Đề án vị trí việc làm, những cán bộ có năng lực làm việc hạn chế, sức khỏe yếu, cán bộ chưa đạt trình độ đào tạo theo tiêu chuẩn chuyên môn nghiệp vụ hoặc chuyên ngành đào tạo không phù hợp với vị trí việc làm, để đưa vào diện tinh giản.

Chỉ thực hiện việc tuyển dụng công chức, viên chức chất lượng cao để bổ sung biên chế còn thiếu hàng năm.

3. Việc thực hiện chi trả chế độ chính sách cho các đối tượng tinh giản: Giao Phòng Kế hoạch - Tài chính chỉ đạo các đơn vị thực hiện việc chi trả chế độ cho các đối tượng tinh giản đúng quy định khi đơn vị có đối tượng tinh giản.

4. Các đơn vị căn cứ kế hoạch này để tổ chức triển khai thực hiện tốt. Phối hợp chặt chẽ với Sở Y tế trong quá trình triển khai thực hiện việc tinh giản biên chế. Kịp thời giải quyết chế độ, chính sách cho các đối tượng tinh giản biên chế theo thẩm quyền. Tổng hợp kết quả, đánh giá tình hình thực hiện tinh giản biên chế báo cáo Sở Y tế trước ngày 05/12 và báo cáo đột xuất theo yêu cầu./.

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh (b/c);
  - Sở Nội vụ;
  - Các đơn vị trực thuộc Sở;
  - Lưu: VT, TCCB.
- Gửi VB điện tử

**GIÁM ĐỐC**

**Lê Ngọc Châu**